

**INFORME Nº 144/2018/SEI/PRRE/SPR**

**PROCESSO Nº 53500.030030/2014-80**

**INTERESSADO: CONSELHO DIRETOR - CD**

**1. ASSUNTO**

1.1. Proposta de alteração da data de entrada em vigor do Regulamento de Cobrança de Preço Público pelo Direito de Uso de Radiofrequências (RPPDUR), aprovado pela Resolução nº 695/2018.

**2. REFERÊNCIAS**

2.1. Lei Geral de Telecomunicações – LGT, Lei nº 9.472, de 16 de julho de 1997;

2.2. Agenda Regulatória da Anatel para o biênio 2017- 2018, aprovada pela Portaria nº 1, de 2 de janeiro de 2018;

2.3. Regulamento de Cobrança de Preço Público pelo Direito de Uso de Radiofrequências, aprovado pela Resolução nº 695, de 20 de julho de 2018;

2.4. Processo nº 53500.030030/2014-80, presente processo de Instrução Normativa.

**3. ANÁLISE**

**DO OBJETO**

3.1. Em atendimento ao previsto no item 23 da Agenda Regulatória da Anatel para o biênio 2017-2018, aprovada pela Portaria nº 1, de 2 de janeiro de 2018, foi publicada, em 20 de julho de 2018, a Resolução nº 695, que aprovou o novo Regulamento de Cobrança de Preço Público pelo Direito de Uso de Radiofrequências (PPDUR).

3.2. A edição do referido regulamento foi um marco da maior relevância para a Agência e para o setor, na medida em que trouxe em seu bojo regramentos modernos, alinhados com a premissa de ampliar o uso do espectro, em benefício de toda a sociedade. Para tanto, foi resultado de criteriosos estudos e análises, que contaram com ampla participação social.

3.3. Face à amplitude das alterações, porém, verificou-se que não seria possível a sua imediata entrada em vigor, visto que, para viabilizar o atendimento de vários regramentos, faz-se necessária a adaptação de alguns sistemas computacionais da Agência que suportam as operações relacionadas ao PPDUR. Entre esses sistemas, destacam-se o SRD, o STEL, o MOSAICO e o SIGEC.

3.4. Consequentemente, estabeleceu-se um prazo de 180 (cento e oitenta) dias para que os procedimentos operacionais e os sistemas informatizados da Agência fossem devidamente ajustados. Dessa forma, o regulamento passará a vigor a partir de 19 de janeiro de 2019.

3.5. Nesse contexto, com o intuito de discutir, analisar e providenciar as evoluções necessárias nos sistemas citados, foi instituído, em 20 de agosto de 2018, um Grupo Técnico (GT) multifuncional composto por representantes da Superintendência Executiva (SUE), da Gerência de Outorga e Licenciamento de Estações (ORLE), da Gerência de Finanças, Orçamento e Arrecadação (AFFO) e da Gerência de Planejamento, Desenvolvimento e Segurança de Sistemas (GIDS) da Anatel.

3.6. Após as primeiras reuniões realizadas pelo GT, o entendimento dos requisitos determinados na resolução foi homogeneizado entre os representantes das áreas participantes do grupo e pôde-se delimitar o escopo geral das evoluções necessárias nos sistemas relacionados. Nesse sentido, com vistas a iniciar as primeiras evoluções, identificadas como fundamentais para a alteração nas regras de cálculo do PPDUR, foi aberta pela ORLE, em 21 de agosto de 2018, a Solicitação de Solução de TI (SSTI) SEI nº 3159432, que definiu, em linhas gerais, os requisitos das demandas a serem encaminhadas para fábrica de software responsável pelo atendimento das evoluções em sistemas da Anatel.

3.7. A partir da SSTI enviada à GIDS, a fábrica de software foi requisitada a iniciar o processo iterativo de evolução de software, composto pelas atividades de levantamento de requisitos, construção, teste, implantação etc. Assim, no início de setembro de 2018, foi iniciado junto ao GT o levantamento dos requisitos das evoluções nos sistemas, à medida que partes do detalhamento dos requisitos eram finalizados, sucedia a liberação para construção pela fábrica de software. Nesse processo foram realizadas reuniões diárias de levantamento de requisitos entre os representantes da SOR, SGI e da fábrica de software, sendo que, em alguns casos, as reuniões ocorreram até duas vezes no mesmo dia no esforço de ser o mais eficiente possível no andamento desta fase. Dessa forma, conforme exposto na tabela abaixo, entre agosto e novembro, foram criadas 38 estórias de usuário para desenvolvimento pela fábrica de software, as quais constituem, até o momento, o escopo necessário para implementação das novas regras. Ressalta-se que outras 10 estórias também foram criadas, entretanto, durante as discussões de refinamento de requisitos junto ao GT, identificou-se que elas não seriam necessárias e/ou já estavam incluídas em alguma outra estória.

<b>Estória (ID)</b>	<b>Sistema</b>	<b>Demanda</b>	<b>Data Abertura</b>
20032	SRD	Mosaico SCR - Sistema de Controle de Radiodifusão.	31/08/2018
20028	STEL	Levantamento de requisitos das funcionalidades STEL /Consultas/Frequências/Simulador de Cálculo do PPDUR (224).	31/08/2018
20031	STEL	Mosaico UTE - Uso Temporário do Espectro.	31/08/2018
20030	Apoio_Sitarweb	Levantamento de requisitos da funcionalidade Simulador de Cálculo PPDUR (Apoio Sitarweb).	31/08/2018
20043	Mosaico	Levantamento de requisitos do serviço de cálculo do PPDUR, de acordo com a resolução 695/2018.	03/09/2018
20366	Apoio_Sitarweb	STEL- Adaptação/modificação/evolução - Licenciamento de Estações (109) - Licenciar Estação.	19/09/2018
20380	Apoio_Sitarweb	STEL- Adaptação/modificação/evolução da tela PPDUR (110) - Repetição de Televisão (RP).	19/09/2018
20429	SRD	SRD- Adaptação/modificação/evolução - Autorizações - Cadastro Data DOU - Emissão de PPDUR.	19/09/2018
20368	STEL	STEL- Adaptação/modificação/evolução - STEL - PPDUR (110) - Auxiliar de Radiodifusão (AX).	19/09/2018
20381	STEL	STEL- Adaptação/modificação/evolução - STEL - PPDUR (110) - Serviços Privados (SA).	19/09/2018
20388	STEL	STEL- Adaptação/modificação/evolução - STEL - PPDUR (110) -Serviços Públicos (PU).	19/09/2018
20392	STEL	Na tela STEL/PPDUR (101)/Ato de Radiofrequência há necessidade de adaptação/modificação/evolução.	19/09/2018
20365	STEL	STEL - Adaptação/modificação/evolução - Tela Entidade (101) - Contrato - Incluir.	19/09/2018
20419	STEL	STEL- Alterar o código de receita do PPDUR - Estação Móvel Marítimo (604) - Estação - Licenciar	19/09/2018
20422	STEL	STEL- Alterar o código de receita do PPDUR - Estação Móvel Aeronáutico (507) - Estação - Licenciar	19/09/2018
20405	STEL	Na tela STEL/Frequência (105) há necessidade de adaptação/modificação/evolução.	19/09/2018
20397	STEL	Na tela STEL/PPDUR (101)/Área de Prestação/Ato de Radiofrequência há necessidade de adaptação/modificação/evolução.	19/09/2018
20443	SSE	SRD- Adaptação/modificação/evolução - Emissão de ATOS.	20/09/2018
20448	STEL	Mosaico - Alterar o módulo Ato de RF	20/09/2018
20446	STEL	SCPX - Alterar o código da receita do PPDUR nas telas - SCPX - Estação - Licenciar.	20/09/2018
20447	STEL	SCRA - Alterar o código da receita do PPDUR nas telas - SCRA - Estação - Licenciar.	20/09/2018
20676	Mosaico	[SOR] - Identificação da publicação do Ato de Outorga e inclusão das demais parcelas do PPDUR	21/09/2018
21020	SIGEC	SIGEC – Criação de receita para novo PPDUR - Origem: SSTI -	01/10/2018

		53500.039993/2018-72.	
21156	Boleto	Boleto – Inibir geração da 1ª Parcela ou cota única do PPDUR a partir de 60 dias da geração - Origem: SSTI - 53500.039993/2018-72	02/10/2018
21100	SIGEC	SIGEC – Inclusão do lançamento de PPDUR (1ª Parcela ou cota única) - Origem: SSTI - 53500.039993/2018-72	02/10/2018
21179	SIGEC	SIGEC – Atualização dos lançamentos PPDUR - Origem: SSTI - 53500.039993/2018-72	02/10/2018
21124	SIGEC	SIGEC – Inclusão do lançamento de PPDUR (Demais parcelas) - Origem: SSTI - 53500.039993/2018-72	02/10/2018
21192	SIGEC	SIGEC – Crítica na receita PPDUR atual para checar data de requerimento da outorga - Origem: SSTI - 53500.039993/2018-72	02/10/2018
21205	SIGEC	SIGEC – Criar tela para inclusão do novo PPDUR - Origem: SSTI - 53500.039993/2018-72	02/10/2018
21218	SIGEC	SIGEC – Criar tela para alteração do novo PPDUR - Origem: SSTI - 53500.039993/2018-72	02/10/2018
21231	SIGEC	SIGEC – Cancelamento automático de 1ª Parcela ou cota única do PPDUR - Origem: SSTI - 53500.039993/2018-72	02/10/2018
21244	SIGEC	SIGEC – Não permitir parcelamento administrativo das parcelas do PPDUR - Origem: SSTI - 53500.039993/2018-72	02/10/2018
21257	SIGEC	SIGEC – Definir modelo de notificação para o novo PPDUR - Origem: SSTI - 53500.039993/2018-72	02/10/2018
22188	Mosaico	Criação de novo método na chamada do serviço mosaico-financeiro-ws para integrar os sistemas de outorga ao SIGEC contemplando a resolução 695/2018.	26/10/2018
23316	STEL	Consultar as entidades com Atos de Radiofrequência emitidos	27/11/2018
23329	STEL	Consultar as entidades com contrato por Área de Prestação	27/11/2018
23342	STEL	Excluir a funcionalidade "1.2 Ato de Transferência de Outorga" e criá-la no menu "Entidade >> Serviço Explorado"	27/11/2018
23355	STEL	Alterar a funcionalidade "ÁREA DE PRESTAÇÃO - ATO DE RADIOFREQUÊNCIA" em suas ações (INCLUIR, ALTERAR, EXCLUIR) para refletir a nova cobrança	27/11/2018

3.8. Considerando o quantitativo e complexidade das estórias (38 estórias) levantadas, a fábrica de software precisou realocar recursos humanos de outros projetos com vistas a viabilizar o atendimento da demanda no prazo estimado (14 de dezembro, um mês antes da entrada em vigor da resolução). Entretanto, durante o desenvolvimento de algumas estórias e refinamentos adicionais de outras, a fábrica de software identificou que algumas eram mais complexas do que inicialmente previsto e levariam mais tempo para ser finalizadas.

3.9. Assim, até 27 de novembro, das 38 estórias de usuário abertas, 5 haviam sido construídas e homologadas, 14 estavam em processo de homologação e as 19 demais ainda estavam nas etapas de levantamento de requisitos, construção ou correção de erros, conforme ilustra a tabela abaixo.

Contagem de Demanda	Sistema							Total Geral
	Apoio_Sitarweb	Mosaico	SIGEC	SRD	SSE	STEL	Boleto	
1 - Levantar Requisitos					1	4		5
2 - Requisitos Homologados		1		1				2
3 - Em construção	2	1		1		6		10
4 - Disponível para Homologação						2		2
5 - Em homologação da Construção		1	10				1	12
6 - Correção erros Homologação	1					1		2
7 - Implantar Produção						5		5
<b>Total Geral</b>	<b>3</b>	<b>3</b>	<b>10</b>	<b>2</b>	<b>1</b>	<b>18</b>	<b>1</b>	<b>38</b>

3.10. Portanto, considerando a capacidade operacional da fábrica de software, o status das atividades em andamento e a complexidade das estórias pendentes de finalização, em 27 de novembro, ficou constatado elevado risco de não ser possível finalizar a evolução dos sistemas até a data prevista inicialmente para 14 de dezembro de 2018 (cerca de um mês antes da entrada em vigor da resolução), de forma a permitir a realização dos testes de homologação e eventuais correções de erros.

3.11. Nesse contexto, com base na produtividade atual e nos subsídios fornecidos pela fábrica de software, foi possível produzir uma nova estimativa para finalização da evolução dos sistemas, conforme descrito na tabela abaixo.

<b>Estória</b>	<b>Sistemas</b>	<b>Demanda</b>	<b>Status Atual</b>	<b>Previsão Conclusão</b>
20365	STEL	STEL - Adaptação/modificação/evolução - Tela Entidade (101) - Contrato - Incluir.	Implantar Produção	21/12/2018
20419	STEL	STEL- Alterar o código de receita do PPDUR - Estação Móvel Marítimo (604) - Estação - Licenciar	Implantar Produção	21/12/2018
20422	STEL	STEL- Alterar o código de receita do PPDUR - Estação Móvel Aeronáutico (507) - Estação - Licenciar	Implantar Produção	21/12/2018
20446	STEL	SCPX - Alterar o código da receita do PPDUR nas telas - SCPX - Estação - Licenciar.	Implantar Produção	21/12/2018
20447	STEL	SCRA - Alterar o código da receita do PPDUR nas telas - SCRA - Estação - Licenciar.	Implantar Produção	21/12/2018
21156	Boleto	Boleto – Inibir geração da 1ª Parcela ou cota única do PPDUR a partir de 60 dias da geração - Origem: SSTI - 53500.039993/2018-72	Homologar Construção	25/01/2019
20043	Mosaico	Levantamento de requisitos do serviço de cálculo do PPDUR, de acordo com a resolução 695/2018.	Homologar Construção	25/01/2019
21020	SIGEC	SIGEC – Criação de receita para novo PPDUR - Origem: SSTI - 53500.039993/2018-72.	Homologar Construção	25/01/2019
21100	SIGEC	SIGEC – Inclusão do lançamento de PPDUR (1ª Parcela ou cota única) - Origem: SSTI - 53500.039993/2018-72	Homologar Construção	25/01/2019
21179	SIGEC	SIGEC – Atualização dos lançamentos PPDUR - Origem: SSTI - 53500.039993/2018-72	Homologar Construção	25/01/2019
21124	SIGEC	SIGEC – Inclusão do lançamento de PPDUR (Demais parcelas) - Origem: SSTI - 53500.039993/2018-72	Homologar Construção	25/01/2019
21192	SIGEC	SIGEC – Crítica na receita PPDUR atual para checar data de requerimento da outorga - Origem: SSTI - 53500.039993/2018-72	Homologar Construção	25/01/2019
21205	SIGEC	SIGEC – Criar tela para inclusão do novo PPDUR - Origem: SSTI - 53500.039993/2018-72	Homologar Construção	25/01/2019
21218	SIGEC	SIGEC – Criar tela para alteração do novo PPDUR - Origem: SSTI - 53500.039993/2018-72	Homologar Construção	25/01/2019
21231	SIGEC	SIGEC – Cancelamento automático de 1ª Parcela ou cota única do PPDUR - Origem: SSTI - 53500.039993/2018-72	Homologar Construção	25/01/2019
21244	SIGEC	SIGEC – Não permitir parcelamento administrativo das parcelas do PPDUR - Origem: SSTI - 53500.039993/2018-72	Homologar Construção	25/01/2019
21257	SIGEC	SIGEC – Definir modelo de notificação para o novo PPDUR - Origem: SSTI - 53500.039993/2018-72	Homologar Construção	25/01/2019

20030	Apoio_Sitarweb	Levantamento de requisitos da funcionalidade Simulador de Cálculo PPDUR (Apoio Sitarweb).	Correção erros Homologação	25/01/2019
20392	STEL	Na tela STEL/PPDUR (101)/Ato de Radiofrequência há necessidade de adaptação/modificação/evolução.	Correção erros Homologação	25/01/2019
20405	STEL	Na tela STEL/Frequência (105) há necessidade de adaptação/modificação/evolução.	Disponível para Homologação	25/01/2019
20397	STEL	Na tela STEL/PPDUR (101)/Área de Prestação/Ato de Radiofrequência há necessidade de adaptação/modificação/evolução.	Disponível para Homologação	25/01/2019
20366	Apoio_Sitarweb	STEL- Adaptação/modificação/evolução - Licenciamento de Estações (109) - Licenciar Estação.	Em construção	01/03/2019
20380	Apoio_Sitarweb	STEL- Adaptação/modificação/evolução da tela PPDUR (110) - Repetição de Televisão (RP).	Em construção	01/03/2019
22188	Mosaico	Criação de novo método na chamada do serviço mosaico-financeiro-ws para integrar os sistemas de outorga ao SIGEC contemplando a resolução 695/2018.	Em construção	01/03/2019
20429	SRD	SRD- Adaptação/modificação/evolução - Autorizações - Cadastro Data DOU - Emissão de PPDUR.	Em construção	01/03/2019
20028	STEL	Levantamento de requisitos das funcionalidades STEL /Consultas/Frequências/Simulador de Cálculo do PPDUR (224).	Em construção	01/03/2019
20448	STEL	Mosaico - Alterar o módulo Ato de RF	Em construção	01/03/2019
20368	STEL	STEL- Adaptação/modificação/evolução - STEL - PPDUR (110) - Auxiliar de Radiodifusão (AX).	Em construção	01/03/2019
20381	STEL	STEL- Adaptação/modificação/evolução - STEL - PPDUR (110) - Serviços Privados (SA).	Em construção	01/03/2019
20388	STEL	STEL- Adaptação/modificação/evolução - STEL - PPDUR (110) -Serviços Públicos (PU).	Em construção	01/03/2019
20031	STEL	Mosaico UTE - Uso Temporário do Espectro.	Em construção	01/03/2019
23316	STEL	Consultar as entidades com Atos de Radiofrequência emitidos	Levantar Requisitos	01/03/2019
23329	STEL	Consultar as entidades com contrato por Área de Prestação	Levantar Requisitos	01/03/2019
23342	STEL	Excluir a funcionalidade "1.2 Ato de Transferência de Outorga" e criá-la no menu "Entidade >> Serviço Explorado"	Levantar Requisitos	01/03/2019
23355	STEL	Alterar a funcionalidade "ÁREA DE PRESTAÇÃO - ATO DE RADIOFREQUÊNCIA" em suas ações (INCLUIR, ALTERAR, EXCLUIR) para refletir a nova cobrança	Levantar Requisitos	01/03/2019
20443	SSE	SRD- Adaptação/modificação/evolução - Emissão de ATOS.	Levantar Requisitos	15/03/2019
20676	Mosaico	[SOR] - Identificação da publicação do Ato de Outorga e inclusão das demais parcelas do PPDUR	Requisitos Homologados	15/03/2019
20032	SRD	Mosaico SCR - Sistema de Controle de Radiodifusão.	Requisitos Homologados	15/03/2019

3.12. Ademais, de forma a viabilizar o cumprimento dos prazos estimados acima, acordou-se com as áreas envolvidas que, a partir de 28 de novembro, passar-se-ia a utilizar o método de "homologação assistida" (acompanhamento direto da etapa de homologação pelos analistas de teste da fábrica de software).

3.13. Diante do exposto, constata-se alto risco de que não seja possível finalizar todas as evoluções necessárias até 19 de janeiro de 2019. Consequentemente, em atenção ao princípio da precaução, as áreas envolvidas entenderam cabível avaliar a possibilidade de prorrogação da vigência do novo Regulamento por 90 dias, até 19 de abril de 2019, com vistas a assegurar o tempo necessário para adequação dos sistemas da Anatel aos requisitos determinados.

3.14. Nesse cenário, observa-se que qualquer alteração normativa deve seguir o regular rito do processo de regulamentação da Anatel, estabelecido pela Portaria nº 927, de 5 de novembro de 2015. Assim, elaborou-se proposta de Resolução alterando o art. 6º da Resolução nº 695/2018, para os fins de se estabelecer que o novo Regulamento de Cobrança de Preço Público pelo Direito de Uso de Radiofrequências entrará em vigor no prazo de 270 (duzentos e setenta) dias da publicação daquela Resolução. Tal proposta deverá, após Parecer da Procuradoria Federal Especializada da Agência e análise do Conselho Diretor, ser submetida ao procedimento de Consulta Pública, cujo prazo propõe-se fixar no mínimo legal de 10 (dez) dias, tendo em vista o diminuto teor do ajuste e a urgência da matéria.

#### **DA ANÁLISE DE IMPACTO REGULATÓRIO**

3.15. No que concerne à Análise de Impacto Regulatório (AIR), prevista no parágrafo único do art. 62 do Regimento Interno da Anatel, tem-se que o presente caso está relacionado à situação em que há apenas uma alternativa regulatória possível, conforme Avaliação Preliminar de Impacto Regulatório. Assim, não cabe a estruturação de Relatório de AIR específico, nos moldes do art. 16 da Portaria nº 927/2015.

#### **DA CONSULTA INTERNA**

3.16. Sobre a Consulta Interna, dispõe o §2º do art. 60 do Regimento Interno da Anatel que esta poderá, justificadamente, ser dispensada quando a sua realização impedir ou retardar a deliberação de matéria urgente.

3.17. A esse respeito, conforme se observa, o presente processo deve ser concluído até 19 de janeiro de 2019, data em que o novo Regulamento entrará em vigor, o que enseja a dispensa da Consulta Interna no presente caso, sob o risco de retardar a deliberação da matéria pelo Colegiado no prazo necessário. Em qualquer caso, ressalta-se que a dispensa não acarretará prejuízo ao processo, dado que a presente proposta não inova em relação àquela previamente submetida ao procedimento de Consulta, por ocasião da edição da Resolução nº 695/2018, limitando-se a alterar a data de vigência.

#### **4. DOCUMENTOS RELACIONADOS/ANEXOS**

4.1. Avaliação Preliminar do Impacto Regulatório (SEI nº 3535217).

4.2. Minuta de Resolução (SEI nº 3535222).

4.3. Minuta de Consulta Pública (SEI nº 3535251).

#### **5. CONCLUSÃO**

5.1. Ante todo o exposto, submete-se à apreciação da Procuradoria Federal Especializada da Agência proposta de Consulta Pública sobre a alteração do prazo para entrada em vigor do novo Regulamento de Cobrança de Preço Público pelo Direito de Uso de Radiofrequências, aprovado pela Resolução nº 695, de 20 de julho de 2018, com vista ao posterior encaminhamento dos autos ao Conselho Diretor da Anatel para deliberação.



Documento assinado eletronicamente por **Felipe Roberto de Lima, Superintendente de Planejamento e Regulamentação, Substituto(a)**, em 29/11/2018, às 14:56, conforme horário oficial de Brasília, com fundamento no art. 23, inciso II, da [Portaria nº 912/2017](#) da Anatel.



Documento assinado eletronicamente por **Raphael Garcia de Souza, Superintendente de Gestão Interna da Informação**, em 29/11/2018, às 14:56, conforme horário oficial de Brasília, com fundamento no art. 23, inciso II, da [Portaria nº 912/2017](#) da Anatel.



Documento assinado eletronicamente por **Isadora Moreira Firmino, Superintendente de Administração e Finanças**, em 29/11/2018, às 15:06, conforme horário oficial de Brasília, com fundamento no art. 23, inciso II, da [Portaria nº 912/2017](#) da Anatel.

---



Documento assinado eletronicamente por **Yroá Robledo Ferreira, Superintendente de Outorga e Recursos à Prestação, Interino(a)**, em 29/11/2018, às 15:12, conforme horário oficial de Brasília, com fundamento no art. 23, inciso II, da [Portaria nº 912/2017](#) da Anatel.

---



Documento assinado eletronicamente por **Marcos Vinicius Ramos da Cruz, Assessor(a)**, em 29/11/2018, às 16:29, conforme horário oficial de Brasília, com fundamento no art. 23, inciso II, da [Portaria nº 912/2017](#) da Anatel.

---



A autenticidade deste documento pode ser conferida em <http://www.anatel.gov.br/autenticidade>, informando o código verificador **3533683** e o código CRC **43E7B8CA**.

---