



**Relatório de Execução da Agenda
Regulatória 2021-2022**

Março de 2021

Da Agenda Regulatória e da metodologia de acompanhamento

A Agenda Regulatória 2021-2022, aprovada pela Resolução Interna nº 1, de 4 de dezembro de 2020, e alterada pela Resolução Interna nº 9, de 2 de março de 2021, contém todas as ações de normatização a serem conduzidas pela Anatel no período de referência. Este instrumento de gestão busca conferir maior publicidade, previsibilidade, transparência e eficiência para o processo regulatório de uma Agência, possibilitando o acompanhamento pela sociedade e entes regulados dos compromissos pré-estabelecidos pelo órgão regulador.

A Agenda vigente tem 28 itens¹, sendo 8 novas iniciativas e 20 iniciativas em continuação da Agenda do biênio anterior. A Agenda 2021-2022 traz, assim como no biênio anterior, a categorização das iniciativas em temas e subtemas, bem como a priorização das ações regulatórias (classificadas como prioritárias, urgentes ou ordinárias).

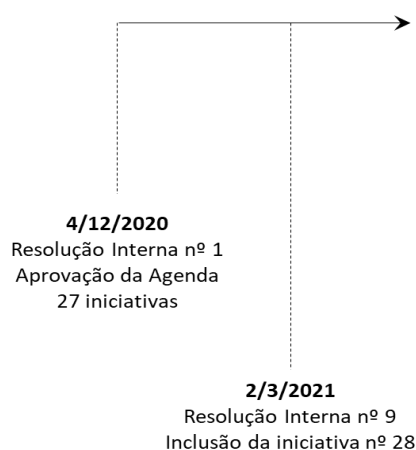


Figura 1. Alterações da Agenda Regulatória 2021-2022 desde sua aprovação

Entre os principais projetos destacam-se a regulamentação da adaptação das concessões do STFC para regime privado, a regulamentação sobre continuidade do STFC prestado em regime público, a reavaliação da regulamentação afeta aos direitos dos usuários dos serviços de telecomunicações, da regulamentação geral de uso de radiofrequências e da regulamentação geral de satélites, bem como a reavaliação da regulamentação sobre fiscalização regulatória e o Edital de Licitação para autorização de uso de faixas de radiofrequências associadas ao “5G”. Há ainda diversos projetos sobre numeração e gestão do espectro, esta última temática abarcando atribuições, destinações, condições de uso e elaboração de edital de licitação para conferência de novas autorizações de radiofrequências, em especial em faixas que serão utilizadas por sistemas ditos “5G”. Há também diversos projetos sobre simplificação e transparência regulatória, como a simplificação dos serviços de telecomunicações e de sua regulamentação, bem como a guilhotina regulatória.

O acompanhamento da Agenda Regulatória visa dar ampla transparência e visibilidade a essas iniciativas de aprimoramento da regulação no setor de telecomunicações. Este acompanhamento é feito de modo a ser possível avaliar o nível de execução e de conclusão da Agenda. De acordo com a Resolução Interna nº 1, a Superintendência de Planejamento e Regulamentação – SPR deve elaborar semestralmente relatório de acompanhamento das iniciativas regulamentares constantes da Agenda.

¹ Em sua aprovação inicial, a Agenda tinha 27 itens. Posteriormente foi inserido um novo item pelo Conselho Diretor (iniciativa nº 28).

Do nível de execução da Agenda Regulatória

O nível de execução visa medir o avanço de cada iniciativa elencada. Essa avaliação é feita por meio da ponderação de cada fase percorrida pela iniciativa, conforme ilustra a figura 2.



Figura 2. Metodologia de cálculo do nível de execução

Esse acompanhamento tem o objetivo de avaliar o esforço empreendido pela Agência na execução de cada uma das iniciativas que compõem a Agenda, considerando as metas intermediárias que foram estabelecidas para o período de referência (no caso, 2021-2022).

Nesse sentido, ao se atribuírem pesos às iniciativas regulamentares conforme as fases em que se encontravam (ver Anexo I), tem-se que o nível de execução estava em **12,1 % (doze vírgula um por cento)** em 31 de março de 2021, conforme figura 3.

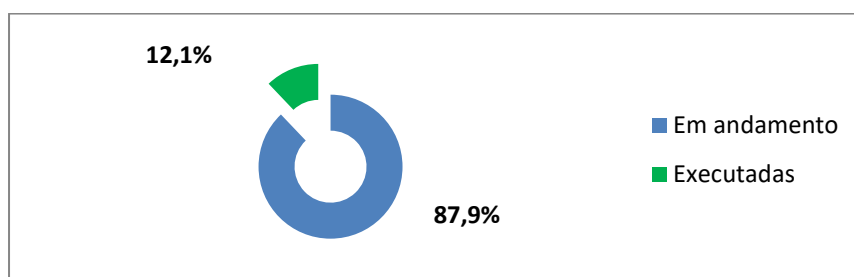


Figura 3. Nível de execução das iniciativas regulamentares da Agenda 2021-2022

Considerando que a Agenda estabelece metas para cada um dos quatro semestres do biênio de sua vigência, é importante analisar o nível de execução para as metas de cada semestre. Neste relatório, por se referir ao primeiro trimestre de 2021, se detalhará apenas as metas do semestre corrente (o primeiro de 2021).

Primeiro semestre de 2021

O gráfico a seguir mostra a execução das metas estabelecidas na Agenda considerando tão somente aquelas referentes ao primeiro semestre de 2021.

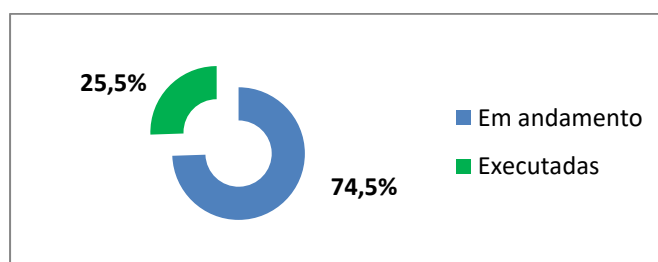


Figura 4. Nível de execução das iniciativas regulamentares da Agenda 2021-2022 com meta para o primeiro semestre de 2021

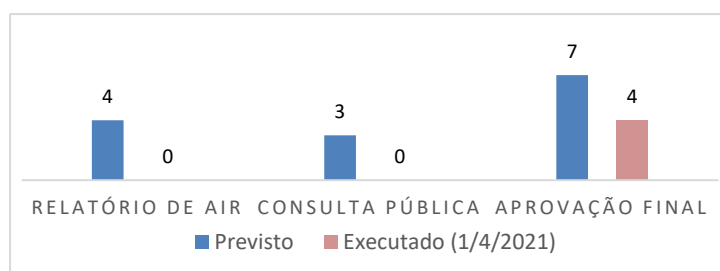


Figura 5. Execução das metas da Agenda 2021-2022 com meta para o primeiro semestre de 2021

Como se vê, em 31 de março de 2021, as metas para o primeiro semestre de 2021 estavam **25,5 % (vinte e cinco vírgula cinco por cento)** executadas.

Do nível de conclusão da Agenda Regulatória

A avaliação da conclusão de iniciativas regulamentares considera aquelas iniciativas que finalizaram a etapa de “aprovação final”. Sob a ótica da conclusão, considera-se o percentual de itens efetivamente concluídos (regulamentos, editais, planos, entre outros publicados) relativamente à quantidade de itens que compõem a agenda.

Em 31 de março de 2021, pode-se verificar que o nível de conclusão das iniciativas estava em **10,7 % (dez vírgula sete por cento)**, conforme pode ser visto na figura a seguir. Este percentual considera todos os 28 (vinte e oito) projetos previstos na Agenda Regulatória.

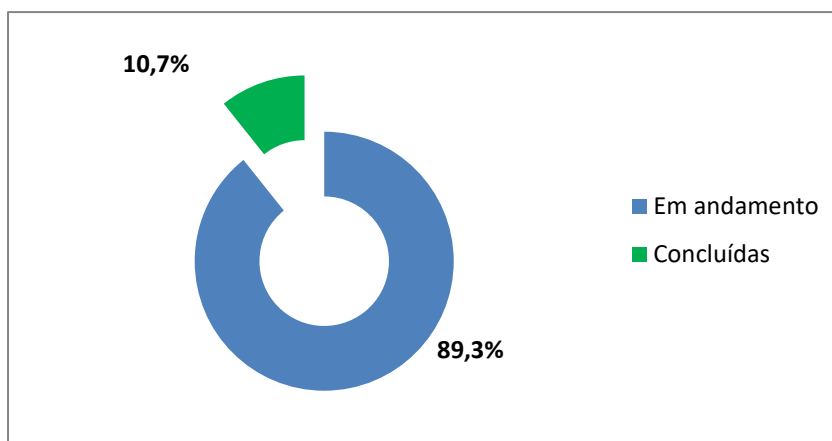
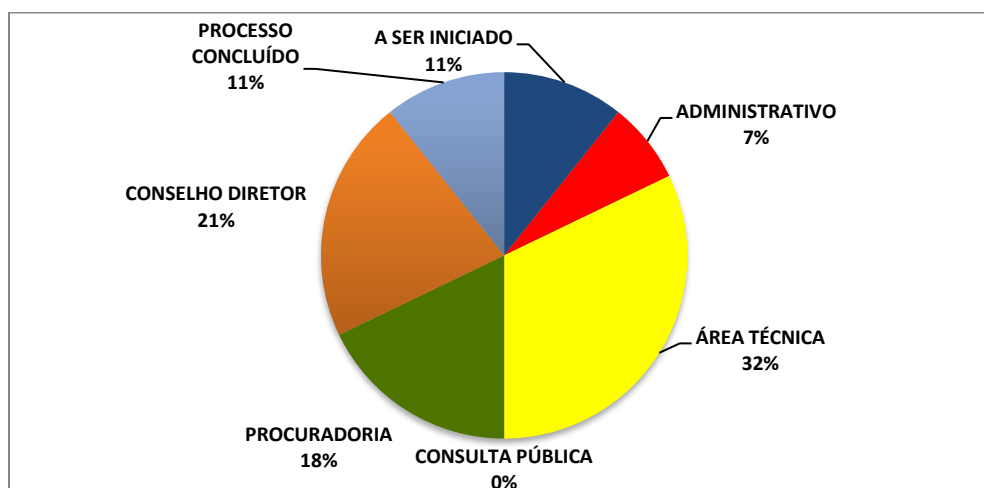


Figura 6. Nível de conclusão das iniciativas regulamentares da Agenda 2021-2022

Entretanto, deste total, apenas 24 (vinte e quatro) projetos tem previsão de “aprovação final” até o final de 2022. Considerando apenas o rol de projetos previstos para serem concluídos até o final de 2022, o percentual de conclusão em 31 de março de 2021 estava em **12,5 % (doze vírgula cinco por cento)**.

Da localização dos projetos da Agenda Regulatória nas diversas áreas da Agência

A figura a seguir mostra a localização, dentro da Agência, das iniciativas regulamentares previstas na Agenda Regulatória 2021-2022 em 31 de março de 2021.



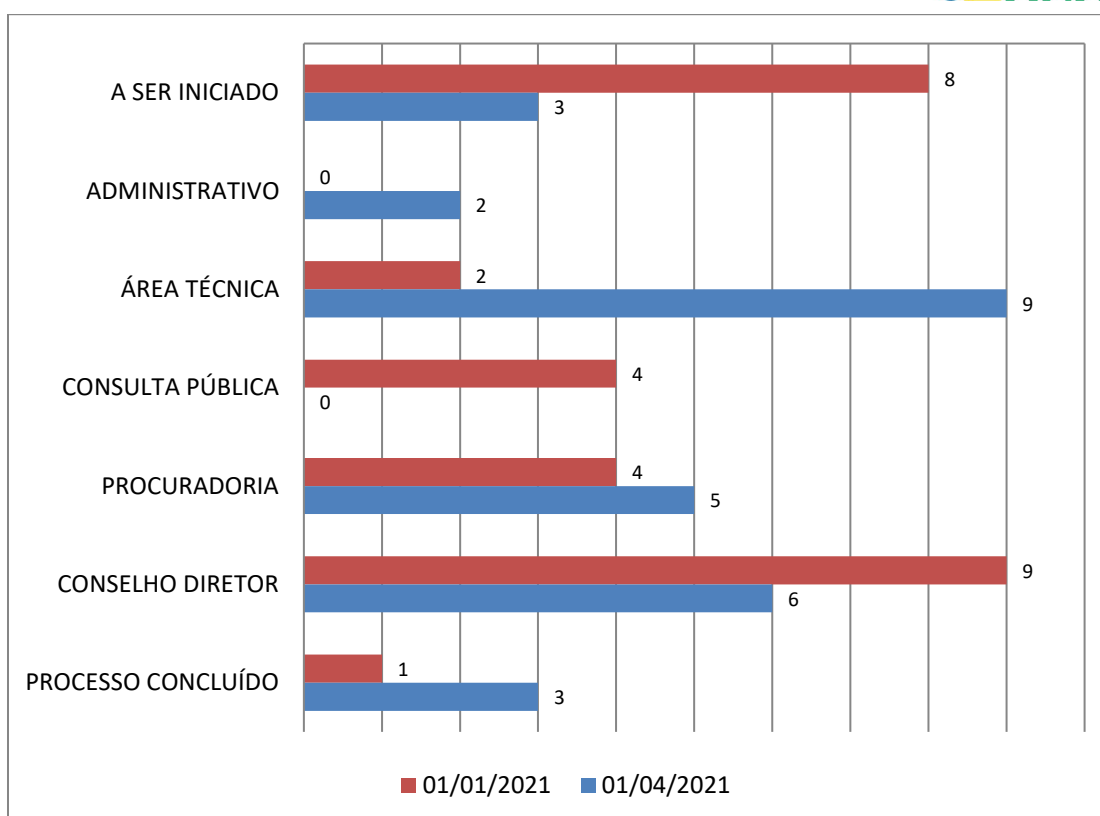


Figura 7. Localização das ações em andamento²

Ainda, considerando os processos que estão na área técnica, na Procuradoria e no Conselho Diretor, a figura abaixo divide tais processos entre aqueles: (i) que já estavam naquele órgão e fase no trimestre anterior; e (ii) que chegaram àquele órgão, em nova fase, deste o trimestre anterior.

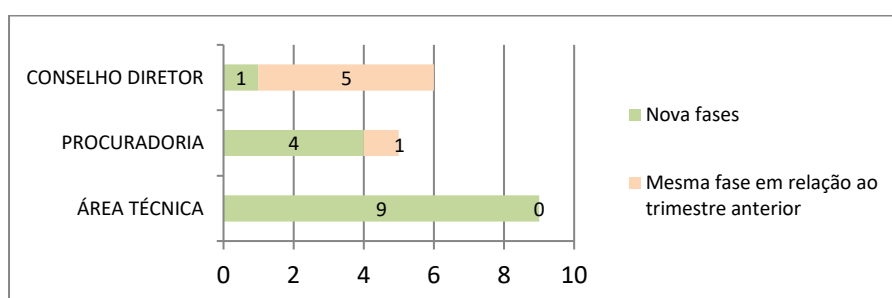


Figura 8. Localização das ações em andamento – novos processos naquelas áreas e situações em relação ao trimestre anterior

Da situação dos projetos da Agenda Regulatória

A figura a seguir mostra a distribuição das iniciativas previstas na Agenda Regulatória 2021-2022, em 31 de março de 2021, conforme a situação processual.

² A Consulta Pública referente ao item 6, sobre a reavaliação da regulamentação sobre direito dos consumidores de serviços de telecomunicações, se encerrou em 1 de abril de 2021. Assim, para fins deste relatório, o referido projeto foi considerado na fase processual seguinte, referente à análise das contribuições recebidas na Consulta Pública.

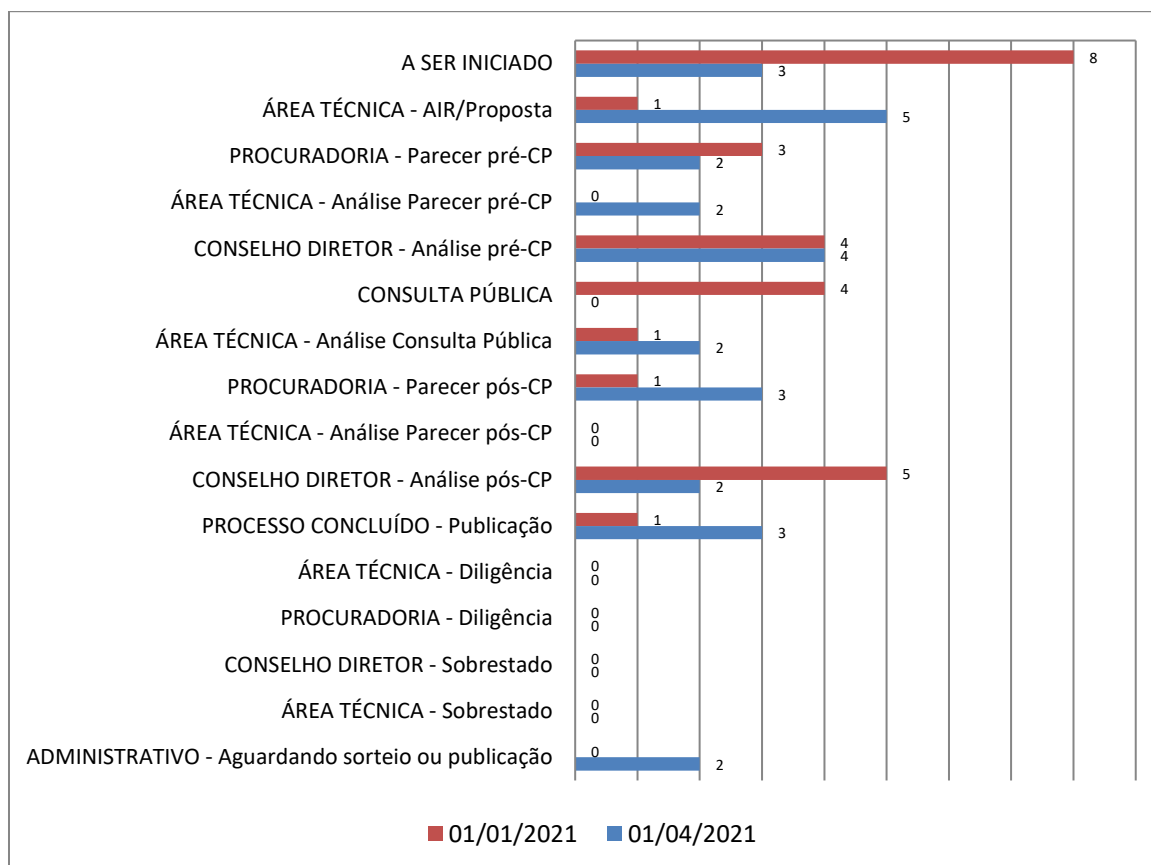


Figura 9. Distribuição das iniciativas regulamentares conforme a situação processual

Dos prazos de cada etapa regulamentar

Ainda sobre as fases do processo de regulamentação, considerando os projetos previstos na Agenda Regulatória 2021-2022, é importante analisar a duração de cada fase. Essa avaliação permite entender possíveis gargalos do processo além de ser insumo fundamental para o planejamento e dimensionamento de esforço para iniciativas regulamentares futuras quando da elaboração das Agendas Regulatórias da Agência.

Considerando apenas as fases processuais já concluídas até 31 de março de 2021, tem-se o seguinte tempo médio, conforme tabela 1 e figura 10.

FASE	RESPONSÁVEL	MÉDIA (ATUAL)	MÉDIA (AGENDA 19-20)	REDUÇÃO %
AIR/PROPOSTA	ÁREA TÉCNICA	238	237	0,4%
PARECER PRÉ-CP	PROCURADORIA	69	68	0,5%
ANÁLISE PARECER PRÉ-CP	ÁREA TÉCNICA	55	55	0,0%
ANÁLISE PRÉ-CP	CONSELHO DIRETOR	184	184	0,0%
CONSULTA PÚBLICA	ÁREA TÉCNICA	56	55	2,7%
ANÁLISE CONSULTA PÚBLICA	ÁREA TÉCNICA	136	136	-0,6%
PARECER PÓS-CP	PROCURADORIA	68	68	0,2%
ANÁLISE PARECER PÓS-CP	ÁREA TÉCNICA	55	56	-1,5%
ANÁLISE PÓS-CP	CONSELHO DIRETOR	121	119	2,4%

Tabela 1. Duração média (em dias) das fases do processo de regulamentação – fases concluídas³

³ Consideradas apenas as fases processuais iniciadas depois de 2013, ano da reestruturação da Anatel, e concluídas até 31 de março de 2021 em cada processo regulamentar. Informações obtidas a partir dos sistemas interativos SEI e SICAP.

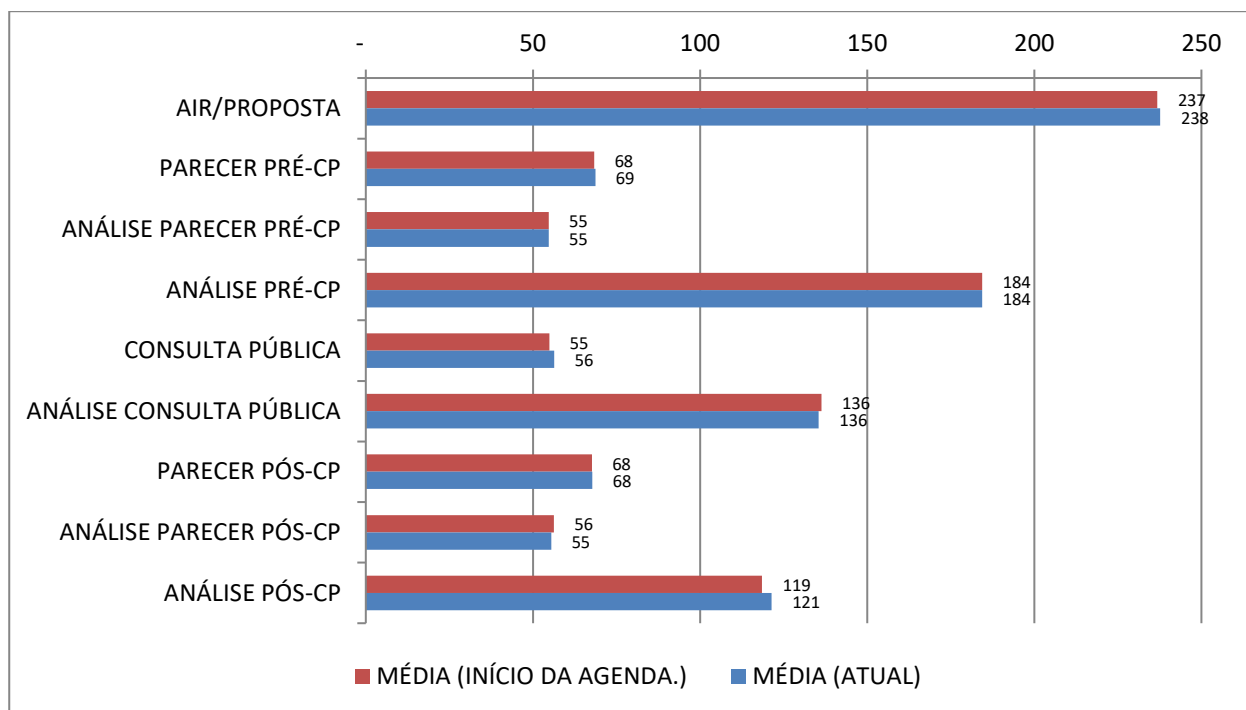
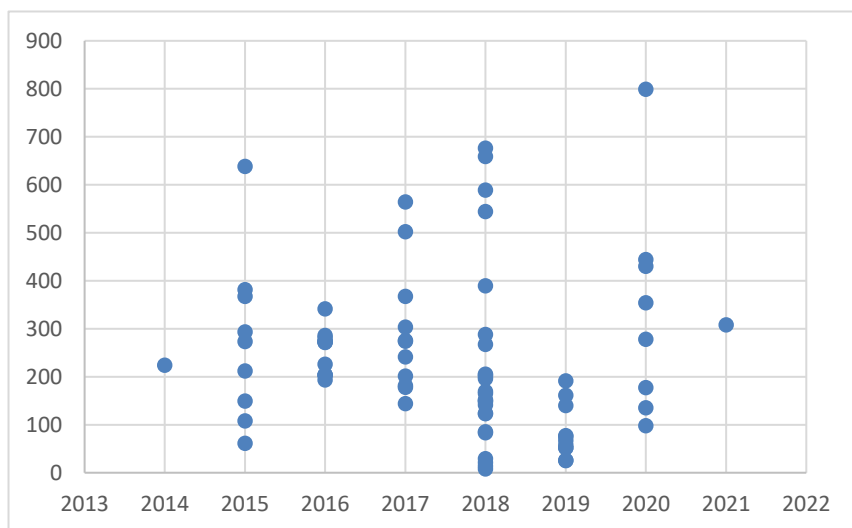


Figura 10. Duração média (em dias) das fases do processo de regulamentação – fases concluídas

Ainda com relação aos prazos das fases já concluídas, abaixo são apresentados os gráficos de dispersão dos prazos executados nas principais fases do projeto regulamentar, bem como o prazo médio ano a ano (considerando as fases encerradas naquele ano).

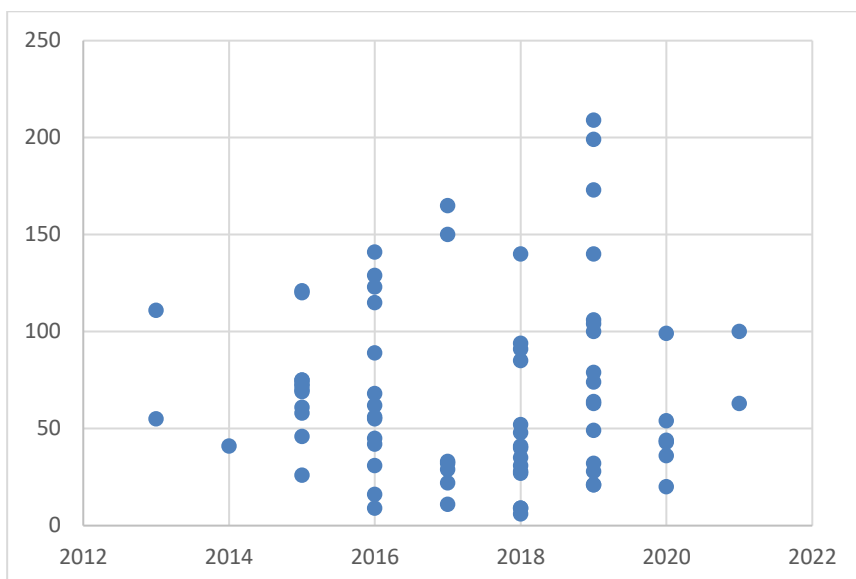
Área técnica – relatório de AIR e proposta



MÉDIA	238
MÍNIMO	8
MÁXIMO	799

ANO	PROJETOS	MÉDIA
2013	0	0
2014	1	224
2015	9	276
2016	12	252
2017	11	294
2018	25	225
2019	11	84
2020	8	339
2021	1	308

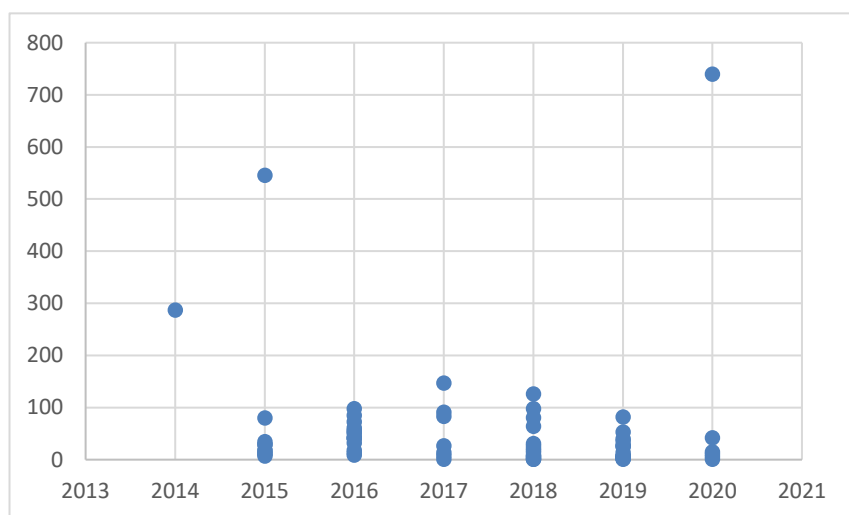
Procuradoria – Parecer pré-CP



MÉDIA	69
MÍNIMO	6
MÁXIMO	209

ANO	PROJETOS	MÉDIA
2013	2	83
2014	1	41
2015	12	72
2016	14	70
2017	7	63
2018	15	49
2019	16	91
2020	6	49
2021	2	82

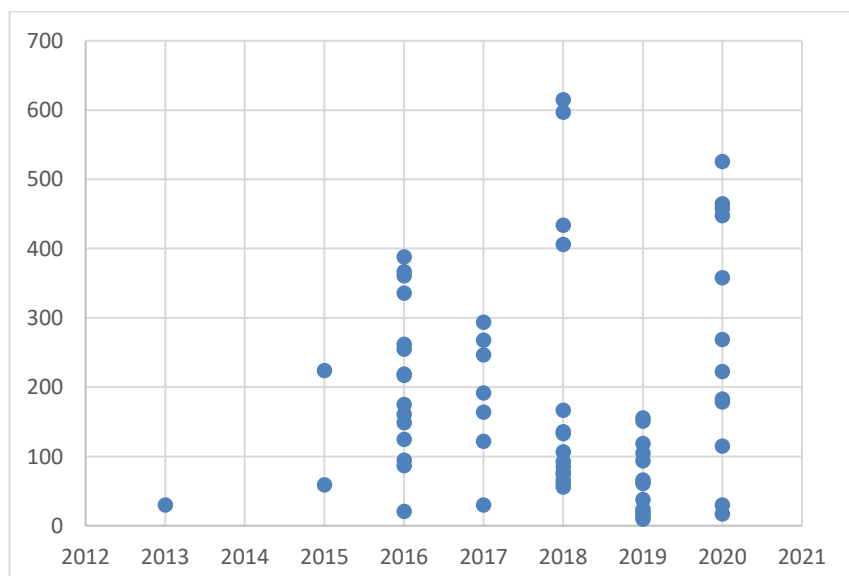
Área técnica – análise do Parecer pré-CP



MÉDIA	55
MÍNIMO	1
MÁXIMO	740

ANO	PROJETOS	MÉDIA
2013	0	0
2014	1	287
2015	10	79
2016	14	48
2017	7	53
2018	15	34
2019	16	21
2020	6	136
2021	0	0

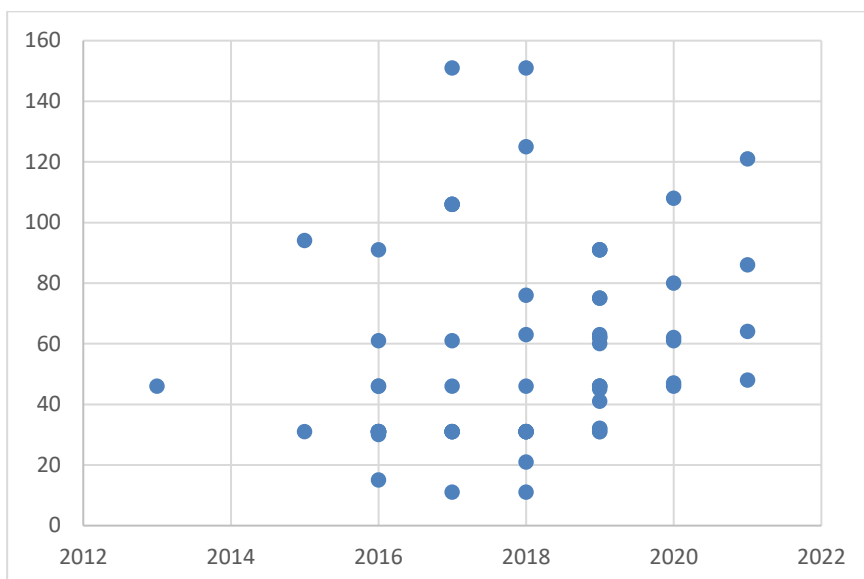
Conselho Diretor – deliberação sobre a proposta de Consulta Pública



MÉDIA	184
MÍNIMO	10
MÁXIMO	615

ANO	PROJETOS	MÉDIA
2013	1	30
2014	0	0
2015	2	142
2016	15	215
2017	7	188
2018	15	207
2019	14	67
2020	12	273
2021	0	0

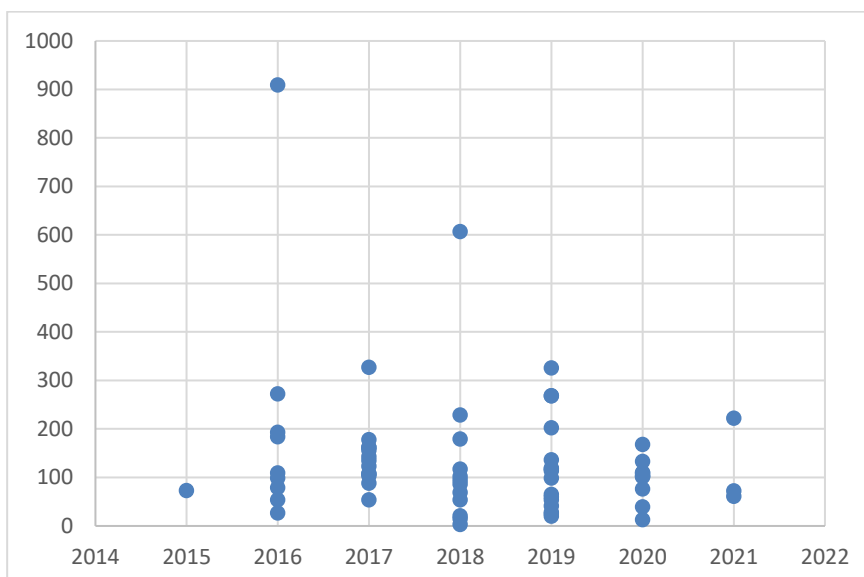
Consulta Pública



MÉDIA	56
MÍNIMO	11
MÁXIMO	151

ANO	PROJETOS	MÉDIA
2013	1	46
2014	0	0
2015	2	63
2016	13	39
2017	11	65
2018	12	54
2019	18	57
2020	6	67
2021	4	80

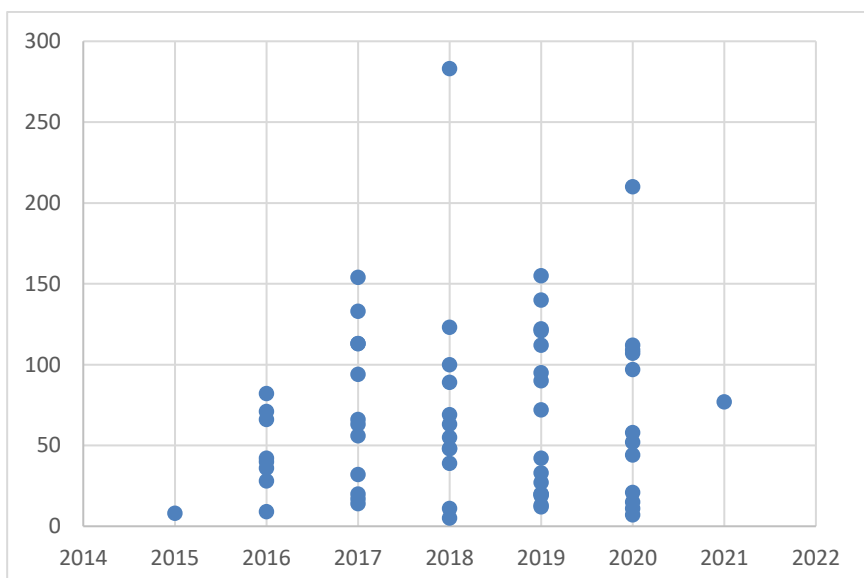
Área técnica – análise da Consulta Pública e nova proposta



MÉDIA	136
MÍNIMO	3
MÁXIMO	909

ANO	PROJETOS	MÉDIA
2013	0	0
2014	0	0
2015	1	73
2016	9	214
2017	13	142
2018	12	131
2019	16	121
2020	10	96
2021	3	118

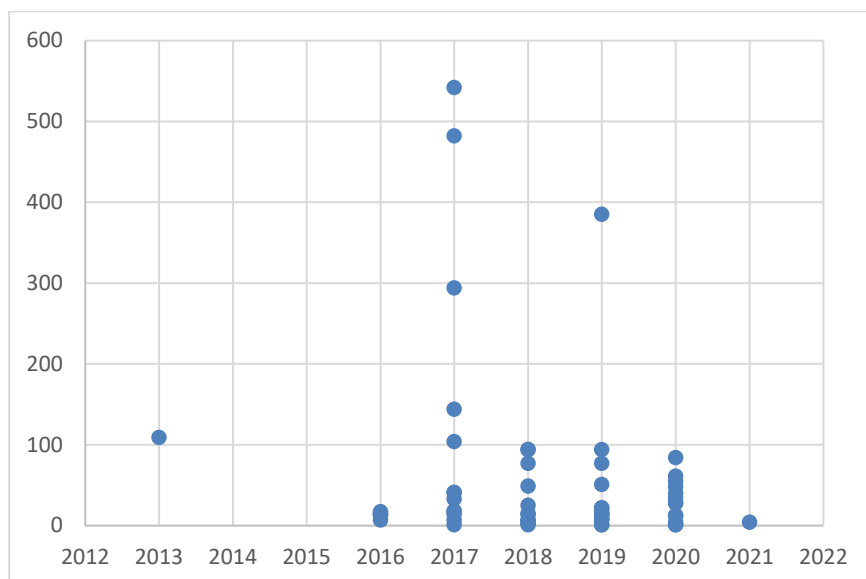
Procuradoria – Parecer pós-CP



MÉDIA	68
MÍNIMO	5
MÁXIMO	283

ANO	PROJETOS	MÉDIA
2013	0	0
2014	0	0
2015	1	8
2016	8	47
2017	12	73
2018	12	78
2019	16	68
2020	12	70
2021	1	77

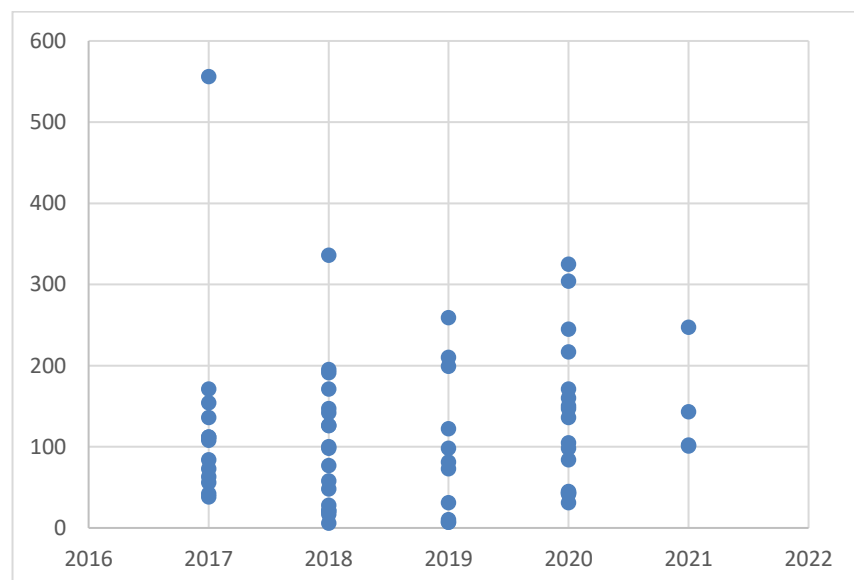
Área técnica – análise do Parecer pós-CP



MÉDIA	55
MÍNIMO	1
MÁXIMO	542

ANO	PROJETOS	MÉDIA
2013	1	109
2014	0	0
2015	0	0
2016	6	14
2017	13	134
2018	12	33
2019	17	45
2020	13	31
2021	1	4

Conselho Diretor – deliberação sobre a proposta de aprovação final



MÉDIA	121
MÍNIMO	6
MÁXIMO	556

ANO	PROJETOS	MÉDIA
2013	0	0
2014	0	0
2015	0	0
2016	0	0
2017	13	131
2018	18	106
2019	11	100
2020	17	138
2021	4	148

Figura 11. Dispersão dos prazos executados nas principais fases do projeto regulamentar e prazo médio⁴

Considerando apenas as fases processuais que se encontravam em andamento em 31 de março de 2021, tem-se o seguinte tempo médio, conforme tabela 2.

FASE	RESPONSÁVEL	PROCESSOS	MÉDIA (EM DIAS)
A SER INICIADO	-	3	NA
AIR/PROPOSTA	ÁREA TÉCNICA	5	69
PARECER PRÉ-CP	PROCURADORIA	2	60
ANÁLISE PARECER PRÉ-CP	ÁREA TÉCNICA	2	21
ANÁLISE PRÉ-CP	CONSELHO DIRETOR	4	124
CONSULTA PÚBLICA	ÁREA TÉCNICA	-	-
ANÁLISE CONSULTA PÚBLICA	ÁREA TÉCNICA	2	19

⁴ As médias de prazo consideram tão somente os projetos de regulamentação constantes nas Agendas Regulatórias a partir de 2015. Para estas propostas foram consideradas apenas as fases processuais iniciadas depois de 2013, ano da reestruturação da Anatel, e concluídas até 31 de março de 2021 em cada processo regulamentar. Informações obtidas a partir dos sistemas interativos SEI e SICAP.

PARECER PÓS-CP	PROCURADORIA	3	1
ANÁLISE PARECER PÓS-CP	ÁREA TÉCNICA	-	-
ANÁLISE PÓS-CP	CONSELHO DIRETOR	2	105
ADMINISTRATIVO	ADMINISTRATIVO	2	7
DILIGÊNCIA	ÁREA TÉCNICA	-	-
DILIGÊNCIA	PROCURADORIA	-	-
CONCLUÍDO	-	3	NA

Tabela 2. Duração média (em dias) das fases do processo de regulamentação – fases em andamento

ANEXO I

Situação das iniciativas previstas na Agenda Regulatória 2021-2022 em 31 de março de 2021

PROCESSO	2021-2022	PROJETO/AÇÃO REGULATÓRIA	SITUAÇÃO ATUAL	SITUAÇÃO ANTERIOR 31/12/2020	1º/2021	2º/2021	1º/2022	2º/2022
					META	META	META	META
53500.056574/2017-14	1	Regulamentação da adaptação das concessões do STFC para regime privado.	13 - Processo concluído	12A - Deliberação do CD de nova proposta da área técnica (Relatoria)	Aprovação final	-	-	-
53500.004083/2018-79	2	Edital de Licitação para a disponibilização de espectro de radiofrequências para a prestação de serviços de telecomunicações, inclusive por meio de redes ditas de quinta geração (5G), em áreas de abrangência regionais ou nacional.	13 - Processo concluído	12A - Deliberação do CD de nova proposta da área técnica (Relatoria)	Aprovação final	-	-	-
53500.024725/2019-37	3	Edital de Licitação de Direitos de Exploração de Satélites Brasileiros.	07 - Aguardando publicação (Consulta Pública ou versão final)	12B - Deliberação do CD de nova proposta da área técnica (Vistas)	Aprovação final	-	-	-
53500.056388/2017-85	4	Reavaliação da regulamentação sobre continuidade do STFC prestado em regime público, inclusive no que diz respeito aos bens reversíveis.	07 - Aguardando publicação (Consulta Pública ou versão final)	12A - Deliberação do CD de nova proposta da área técnica (Relatoria)	Aprovação final	-	-	-
53500.078752/2017-68	5	Reavaliação da regulamentação relacionada a serviços públicos de emergência e à segurança de redes de telecomunicações.	13 - Processo concluído	13 - Processo concluído	Aprovação final	-	-	-
53500.061949/2017-68	6	Reavaliação da regulamentação sobre direito dos consumidores de serviços de telecomunicações.	09 - Análise das contribuições da CP e nova minuta proposta pela área técnica	08 - Consulta Pública	-	Aprovação final	-	-

PROCESSO	2021-2022	PROJETO/AÇÃO REGULATÓRIA	SITUAÇÃO ATUAL	SITUAÇÃO ANTERIOR 31/12/2020	1º/2021	2º/2021	1º/2022	2º/2022
53500.205186/2015-10	7	Reavaliação da regulamentação sobre fiscalização regulatória.	12A - Deliberação do CD de nova proposta da área técnica (Relatoria)	12A - Deliberação do CD de nova proposta da área técnica (Relatoria)	Aprovação final	-	-	-
53500.012166/2019-12	8	Revisão do Regulamento de celebração e acompanhamento de Termo de Compromisso de Ajustamento de Conduta (RTAC).	04 - Análise do Parecer pré-CP da PFE	03 - Parecer da PFE sobre proposta de CP da área técnica	-	Consulta Pública	-	Aprovação final
53500.014686/2018-89	9	Reavaliação da regulamentação sobre compartilhamento de postes entre distribuidoras de energia elétrica e prestadoras de serviços de telecomunicações.	06A - Deliberação do CD de proposta de Consulta Pública (Relatoria)	06A - Deliberação do CD de proposta de Consulta Pública (Relatoria)	Consulta Pública	-	Aprovação final	-
53500.055615/2020-51	10	Reavaliação da regulamentação de mercados relevantes (PGMC), em especial a aprovada por meio da Resolução nº 600, de 8 de novembro de 2012, e atualizado pela Resolução nº 694, de 17 de julho de 2018.	01 - Relatório de AIR e minuta de CP proposta pela área técnica	00 - Projeto a ser iniciado	-	-	Relatório de AIR e proposta	-
53500.071899/2020-22	11	Reavaliação da regulamentação de Exploração de Linha Dedicada - EILD, em especial a aprovada por meio da Resolução nº 590, de 15 de maio de 2012.	00 - Projeto a ser iniciado	00 - Projeto a ser iniciado	-	-	-	Relatório de AIR e proposta
53500.071900/2020-19	12	Revisão das áreas de tarifação do Serviço Telefônico Fixo Comutado Destinado ao Uso do Público em Geral – STFC, além da revisão quinquenal das áreas locais do mesmo serviço.	01 - Relatório de AIR e minuta de CP proposta pela área técnica	00 - Projeto a ser iniciado	Relatório de AIR e proposta	Consulta Pública	Aprovação final	-
53500.071901/2020-63	13	Reavaliação das taxas e contribuições aplicáveis ao setor de telecomunicações.	01 - Relatório de AIR e minuta de CP proposta pela área técnica	00 - Projeto a ser iniciado	Relatório de AIR e proposta	-	Consulta Pública	-

PROCESSO	2021-2022	PROJETO/AÇÃO REGULATÓRIA	SITUAÇÃO ATUAL	SITUAÇÃO ANTERIOR 31/12/2020	1º/2021	2º/2021	1º/2022	2º/2022
53500.059950/2017-22	14	Reavaliação da regulamentação de numeração de redes e serviços de telecomunicações - Numeração de Serviços	10 - Parecer da PFE sobre nova proposta da área técnica	09 - Análise das contribuições da CP e nova minuta proposta pela área técnica	-	Aprovação final	-	-
53500.054797/2018-28	15	Regulamentação para utilização do espectro ocioso (White Spaces) de forma dinâmica nas faixas de VHF e UHF.	12A - Deliberação do CD de nova proposta da área técnica (Relatoria)	10 - Parecer da PFE sobre nova proposta da área técnica	Aprovação final	-	-	-
53500.012170/2019-81	16	Regulamentação das faixas de 4800-4990 MHz.	06A - Deliberação do CD de proposta de Consulta Pública (Relatoria)	06A - Deliberação do CD de proposta de Consulta Pública (Relatoria)	-	Consulta Pública	-	Aprovação final
53500.012171/2019-25	17	Atualização das atribuições e destinações decorrentes de decisões da Conferência Mundial de 2019 (PDF 2021).	10 - Parecer da PFE sobre nova proposta da área técnica	08 - Consulta Pública	Aprovação final	-	-	-
53500.012172/2019-70	18	Revisão da regulamentação de uso de radiofrequências associadas à prestação do STFC, SCM e SMP.	04 - Análise do Parecer pré-CP da PFE	03 - Parecer da PFE sobre proposta de CP da área técnica	-	Consulta Pública	-	Aprovação final
53500.012173/2019-14	19	Regulamento Geral de Satélites.	09 - Análise das contribuições da CP e nova minuta proposta pela área técnica	08 - Consulta Pública	-	Aprovação final	-	-
53500.012178/2019-47	20	Revisão do Regulamento de Uso do Espectro (RUE).	03 - Parecer da PFE sobre proposta de CP da área técnica	03 - Parecer da PFE sobre proposta de CP da área técnica	-	Consulta Pública	-	Aprovação final
53500.071902/2020-16	21	Reavaliação da regulamentação sobre Bloqueador de Sinais de Radiocomunicações (BSR), em especial a aprovada pela Resolução nº 308, de 11 de setembro de 2002.	01 - Relatório de AIR e minuta de CP proposta pela área técnica	00 - Projeto a ser iniciado	Relatório de AIR e proposta	Consulta Pública	Aprovação final	-

PROCESSO	2021-2022	PROJETO/AÇÃO REGULATÓRIA	SITUAÇÃO ATUAL	SITUAÇÃO ANTERIOR 31/12/2020	1º/2021	2º/2021	1º/2022	2º/2022
53500.071903/2020-52	22	Atualização das atribuições e destinações do Plano de Distribuição de Faixas de Frequências (PDF 2022).	00 - Projeto a ser iniciado	00 - Projeto a ser iniciado	-	Relatório de AIR e proposta	Consulta Pública	Aprovação final
53500.052390/2017-85	23	Elaboração de novo Regimento Interno da Anatel	06A - Deliberação do CD de proposta de Consulta Pública (Relatoria)	06A - Deliberação do CD de proposta de Consulta Pública (Relatoria)	Consulta Pública	-	Aprovação final	-
53500.017117/2019-76	24	Reavaliação da estrutura e regimento interno das Comissões Brasileiras de Comunicações – CBCs.	06A - Deliberação do CD de proposta de Consulta Pública (Relatoria)	06A - Deliberação do CD de proposta de Consulta Pública (Relatoria)	Consulta Pública	-	Aprovação final	-
53500.059638/2017-39	25	Simplificação da regulamentação e dos serviços de telecomunicações.	03 - Parecer da PFE sobre proposta de CP da área técnica	01 - Relatório de AIR e minuta de CP proposta pela área técnica	-	Consulta Pública	-	Aprovação final
53500.012180/2019-16	26	Revogação de normativos (guilhotina regulatória).	10 - Parecer da PFE sobre nova proposta da área técnica	08 - Consulta Pública	-	-	Aprovação final	-
53500.071905/2020-41	27	Internalização e consolidação de Normas e Resoluções de organismos internacionais	00 - Projeto a ser iniciado	00 - Projeto a ser iniciado	-	-	Relatório de AIR e proposta	-
53500.003997/2021-18	28	Reavaliação da regulamentação de operacionalização da aplicação de recursos do Fundo de Universalização dos Serviços de Telecomunicações – FUST	01 - Relatório de AIR e minuta de CP proposta pela área técnica	00 - Projeto a ser iniciado	Relatório de AIR e proposta	Consulta Pública	Aprovação final	-

LEGENDA

	Ação concluída ou meta intermediária executada
	Meta intermediária parcialmente executada
	Meta intermediária não executada

FASES DO PROCESSO DE REGULAMENTAÇÃO
00 – Projeto a ser iniciado
01 - Relatório de AIR e minuta de CP proposta pela área técnica
02 - Consulta Interna
03 - Parecer da PFE sobre proposta de CP da área técnica
04 - Análise do Parecer pré-CP da PFE
05 - Sorteio e distribuição para o Conselheiro Relator
06 - Deliberação do CD de proposta de Consulta Pública
06A - Deliberação do CD de proposta de Consulta Pública (Relatoria)
06B - Deliberação do CD de proposta de Consulta Pública (Vistas)
07 - Aguardando publicação (Consulta Pública ou versão final)
08 - Consulta Pública
09 - Análise das contribuições da CP e nova minuta proposta pela área técnica
10 - Parecer da PFE sobre nova proposta da área técnica
11 - Análise do Parecer pós-CP da PFE
12 - Deliberação do CD de nova proposta da área técnica
12A - Deliberação do CD de nova proposta da área técnica (Relatoria)
12B - Deliberação do CD de nova proposta da área técnica (Vistas)
13 - Processo concluído
97 - Diligência da PFE à área técnica
98 - Diligência do CD à Procuradoria
99 - Diligência do CD à área técnica